

**PROJEKT**

**UCHWAŁA Nr XXV/ /2021  
Rady Gminy w Łubiance  
z dnia 8 lutego 2021 r.**

**w sprawie przekazania do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Bydgoszczy skargi Pana Bolesława Szczechowskiego wraz z odpowiedzią na skargę.**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz.U. z 2020 r. poz. 713, 1378), w związku z art. 54 § 1 i § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (t.j. Dz. U. z 2019 r., poz. 2325, poz. 2200, poz. 2294, poz. 2070 z 2020 r. poz. 2299, poz. 2320, z 2021 r. poz. 54) uchwała się, co następuje:

§ 1. Przekazuje się do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Bydgoszczy skargę z dnia 27 grudnia 2020 r. Pana Bolesława Szczechowskiego na Uchwałę Nr III/24/2018 Rady Gminy Łubianka z dnia 21 grudnia 2018 r. w sprawie zasad przyznawania i wysokości diet Rady Gminy Łubianka oraz sołtysów sołectw Gminy Łubianka wraz z odpowiedzią na skargę.

§ 2. Treść odpowiedzi na skargę, o której mowa w § 1 zawiera załącznik do niniejszej uchwały.

§ 3. Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy Łubianka.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

ŁUBIANKA  
Agnieszka Nychcińska  
17-07  
Łan p.

WÓJT  
Jerzy Łajakata

Uzasadnienie:

W dniu 29.12.2020 r. do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Bydgoszczy wpłynął wniosek Pana Bolesława Szczechowskiego z dnia 27.12.2020 r. w sprawie uchylenia uchwały Nr III/24/2018 Rady Gminy Łubianka z dnia 21.12.2018 r. Pismem sygn.: II DK/Bd 118/20 z dnia 05.01.2021 r. Wojewódzki Sąd Administracyjny w Bydgoszczy przekazał do Wójta Gminy Łubianka skargę w celu udzielenia odpowiedzi.

WÓJT  
*Jerzy Zajackała*

Załącznik do uchwały nr  
...../2021 Rady Gminy  
Łubianka z dnia 8 lutego  
2021r.

Łubianka, dnia 8 lutego 2021 r.

**Wojewódzki Sąd Administracyjny  
w Bydgoszczy  
ul. Jana Kazimierza 3  
85-035 Bydgoszcz**

**Strona skarżąca:** Bolesław Szczechowski

**Organ, którego dotyczy skarga:** Rada Gminy Łubianka  
Aleja Jana Pawła II 8  
87-152 Łubianka

**sygn. akt II DK/Bd 118/20**

**Odpowiedź na skargę  
Bolesława Szczechowskiego z dnia 27 grudnia 2020 roku na uchwałę nr III/24/2018  
Rady Gminy Łubianka z dnia 21 grudnia 2018 roku w sprawie zasad przyznawania i  
wysokości diet radnych Rady Gminy Łubianka oraz sołtysów sołectw Gminy Łubianka,  
otrzymaną  
w dniu 8 stycznia 2021 roku**

Na podstawie art. 54 §1 i §2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U z 2012 r. poz. 270) w imieniu Rady Gminy Łubianka, wnoszę o:

1. Oddalenie przedmiotowej skargi w całości.
2. Zasądzenie od skarżącego na rzecz organu kosztów postępowania według norm przepisanych.
3. Przeprowadzenie rozprawy również pod nieobecność przedstawiciela organu.

**Uzasadnienie**

W dniu 21 grudnia 2018 roku Rada Gminy Łubianka w oparciu o art. 24 ust. 4, 6 i 8 oraz art. 37 b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2018 r. poz. 994, 1000, 1349, 1432) oraz §3 pkt. 3 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 26 lipca

2000 r. w sprawie maksymalnej wysokości diet przysługujących Radnemu Gminy (Dz. U. Nr 61, poz. 710) podjęła uchwałę Nr III/24/2018 w sprawie zasad przyznawania i wysokości diet radnych Rady Gminy Łubianka oraz sołtysów sołectw Gminy Łubianka. Na powyższą uchwałę skargę wniósł Pan Bolesław Szczechowski twierdząc, że wskutek przedmiotowej uchwały został pozbawiony diety radnego. W ocenie organu skarga skarżącego jest w całości bezzasadna i nie zasługuje na uwzględnienie.

Kwestia ta została już rozstrzygnięta w orzecznictwie i była przedmiotem rozważań sądów administracyjnych. Zgodnie z orzeczeniem NSA z dnia 19 grudnia 2017 roku, sygn. II OSK 773/17 *„Skoro w art. 25 ust. 4 u.s.g. przesądzono o przysługującym radnym prawie do diety, to połączenie funkcji radnego z funkcją przewodniczącego organu wykonawczego jednostki pomocniczej uzasadnia przyjęcie zasady prawa do jednej diety, jako ekwiwalentu za utracone korzyści, a nie będącego wynagrodzeniem za pracę.”* Ponadto, NSA we wskazanym wyroku wyraźnie stwierdza, że *„pod pojęciem przyznania radzie kompetencji do ustanowienia zasad należy rozumieć zarówno swobodę w zakresie przyznania lub nieprzyznania diety, jak również swobodę w zakresie określenia tych zasad.”* Podobne stanowisko zajął również Naczelny Sąd Administracyjny w wyroku z dnia 7 listopada 2017 r. sygn. akt II OSK 2794/16.

W przedmiotowej kwestii wypowiadał się już również Wojewódzki Sąd Administracyjny w Bydgoszczy, który w postępowaniu o sygn. akt II SA/Bd 181/19, który w wyroku z dnia 28 czerwca 2019 r. oceniając zgodność z prawem uchwały będącej przedmiotem niniejszego postępowania stwierdził cyt. *„Na marginesie można jedynie wskazać, że w ugruntowanym orzecznictwie sądów administracyjnych, które Sąd w niniejszym składzie w pełni podziela, że skoro w art. 25 ust. 4 u.s.g. przesądzono o przysługującym radnym prawie do diety, to połączenie funkcji radnego z funkcją przewodniczącego organu wykonawczego jednostki pomocniczej uzasadnia przyjęcie zasady prawa do jednej diety, jako ekwiwalentu za utracone korzyści, a nie będącego wynagrodzeniem za pracę”*.

W niniejszej sprawie skarżący otrzymuje dietę w wysokości odpowiadającej diecie sołtysa, ponieważ mimo kilkukrotnych wezwań do wskazania którą dietę chce otrzymywać, nie złożył takiego oświadczenia, co sam przyznaje w złożonej skardze. Z uwagi na ten fakt wypłacana jest mu dieta wyższa, korzystniejsza dla skarżącego.

Jedynie na marginesie wskazuję, że kwestia pobierania przez Wójta Gminy wynagrodzenia oraz emerytury jest bezprzedmiotowa dla niniejszego postępowania. Ponadto,

takie rozwiązanie jest dopuszczalne przepisami prawa powszechnie obowiązującego i pozostaje poza kompetencją Rady Gminy.

Biorąc pod uwagę powyższe argumenty uważamy, że Rada Gminy Łubianka w sposób zgodny z obowiązującymi przepisami prawa wykorzystała przyznane jej kompetencje do ustalenia zasad przyznawania diet radnym i sołtysom, a co za tym idzie skarga winna zostać oddalona.

WÓJT  
Jerzy Zającała

Załączniki:

- 1) skarga Bolesława Szczechowskiego z dnia 27 grudnia 2020 roku na uchwałę nr III/24/2018 Rady Gminy Łubianka z dnia 21 grudnia 2018 roku w sprawie zasad przyznawania i wysokości diet radnych Gminy Łubianka oraz sołtysów sołectw Gminy Łubianka wraz z załącznikami,
- 2) uchwała nr III/24/2018 Rady Gminy Łubianka z dnia 21 grudnia 2018 roku w sprawie zasad przyznawania i wysokości diet radnych Rady Gminy Łubianka oraz sołtysów sołectw Gminy Łubianka,
- 3) odpis odpowiedzi na skargę.



Sołectwo Warszawice  
Gmina Łubianka  
Szczechowski Bolesław  
Radny i Sołtys

Warszewice 27.12.2020 r.

Wojewódzki Sąd Administracyjny w Bydgoszczy BIURO PODAWCZE	
wpł. dnia	29-12-2020/Asa
PREZ. ....	ZAL. <i>Bolesław</i>

Sąd Wojewódzki Administracyjny  
ul. Jana Kazimierza 5  
85-035 Bydgoszcz



**Wniosek  
o uchylenie uchwały Nr III/24/2018 Rady Gminy Łubianka z dnia 21.12.2018 r.**

Jestem radnym w Gminie Łubianka łącznie 10 kadencję, pełnie również funkcję sołtysa obecnie 7 kadencję. Będąc radnym i sołtysiem przez wszystkie kadencje otrzymywałem dwie należne mi z racji funkcji diety. Od dnia 1.04.2019 roku otrzymuję tylko dietę sołtysa w kwocie 469,72 zł. Dietę radnego mi zabrano w wyniku wejścia w życie w/w uchwały. Zostałem poproszony przez pracownika Urzędu Gminy o wybranie sobie diety, którą chcę otrzymywać, a z której zrezygnować. Odpowiedziałem, że z żadnej nie rezygnuję i nadal proszę o otrzymywanie należnych mi diet tak jak to odbywało się dotychczas.

W obecnie obowiązującej uchwale istnieje taki zapis:

„Radny Rady Gminy będący jednocześnie sołtysiem może pobierać jedynie jedną dietę, według własnego wyboru. Wyboru rodzaju diety dokonuje się jednokrotnie w czasie kadencji.”

Zapytuje Wysoki Sąd jako prosty człowiek, z zawodu rolnik, obecnie na emeryturze rolniczej i wieloletni samorządowiec czy tak godzi się traktować człowieka – samorządowca ?

Dodam, że Wójt Gminy Jerzy Zająkała obecnie otrzymuje emeryturę oraz wynagrodzenie jak wójt. Korzysta również z ekwiwalentów za zaległe urlopy. To wszystko wójtowi się należy. Obecnie jestem jedynym radnym w Radzie Gminy, który nie otrzymuje swojej diety radnego. Wiem, że taka uchwała została podjęta, ponieważ Wójt liczył, że zrezygnuję z jakiejś funkcji i nie wystartuję w wyborach. Sam siebie nie wybrałem, wybrali mnie mieszkańcy sołectwa Warszawice. Uznali, że przez te lata godnie Ich reprezentowałem i chcą tego nadal. Jako radny i sołtys w jednej osobie, nie zawsze zgadzający się z decyzjami Wójta, jestem osobą niewygodną.

Proszę Wysoki Sąd o sprawiedliwe ocenienie przedstawianych faktów.

Sołtys Sołectwa Warszawice  
*Bolesław B*  
Bolesław Szczechowski

Załącznik:

uchwała Nr III/24/2018 Rady Gminy Łubianka z dnia 21 grudnia 2018 r.

2000  
1000

Bolesław Szlachetka  
Sofya Szelechowa

**UCHWAŁA Nr III/24/2018**  
**Rady Gminy Łubianka**  
**z dnia 21 grudnia 2018r.**

**w sprawie zasad przyznawania i wysokości diet radnych Rady Gminy Łubianka oraz sołtysów sołectw Gminy Łubianka.**

Na podstawie art. 25 ust.4, 6 i 8 oraz 37b ust.1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2018 r. poz. 994, 1000, 1349, 1432) oraz § 3 pkt 3 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 26 lipca 2000 r, w sprawie maksymalnej wysokości diet przysługujących Radnemu Gminy (Dz. U. Nr 61, poz. 710,) uchwala się co następuje:

**§ 1 1.** Radni otrzymują diety miesięczne (płatne z dołu) z tytułu wykonywania czynności związanych z pełnioną funkcją w następujących wysokościach:

- 1) Przewodniczący Rady Gminy – 100% maksymalnej wysokości diety,
  - 2) Wiceprzewodniczący Rady Gminy - 70% maksymalnej wysokości diety,
  - 3) Przewodniczący Komisji Rady Gminy - 50% maksymalnej wysokości diety,
  - 4) Członek Komisji Rady Gminy - 40% maksymalnej wysokości diety,
  - 5) Pozostali Radni Rady Gminy - 30% maksymalnej wysokości diety.
2. Za każdą nieobecność na sesji lub posiedzeniu komisji, dieta ulega zmniejszeniu o 30% w miesiącu odbycia sesji lub posiedzenia.
3. Dieta nie ulega zmniejszeniu o którym mowa w ust. 2, w następujących przypadkach:
- 1) jeśli radny w terminie do 7 dni od odbycia sesji lub posiedzenia usprawiedliwi swoją nieobecność, okazując zaświadczenie lekarskie o niedyspozycji zdrowotnej w dniu odbycia sesji lub posiedzenia,
  - 2) Przewodniczący Rady uzna, że nieobecność radnego na sesji lub posiedzeniu wyniknęła z przyczyn społecznie uzasadnionych bądź była wynikiem wypadku losowego.

**§ 2. 1.** Sołtysi otrzymują diety miesięczne (płatne z dołu) z tytułu wykonywania funkcji sołtysa i innych zleconych czynności w następującej wysokości:

- 1) Sołtysi sołectw: Bierzgłowo, Dębiny, Przeczno, Wybczyk, Wymysłowo- 24% maksymalnej wysokości diety radnego,

URZĄD GMINY  
87-152 Łubianka  
Aleja Jana Pawła II nr 8  
tel. 66 978 82-17 fax 678-82-19

SEKRETARZ GMINY  
Zgodność z oryginałem  
Stwierdzam.....  
Łubianka, dnia 19.12.2018  
Bartosz Lechowski

- 2) Sołtysi sołectw: Biskupice, Brąchnowo, Warszewice, Wybcz, Zamek Bierzgłowski – 35% maksymalnej wysokości diety radnego,
- 3) Sołtysi sołectw: Łubianka, Pigża – 58% maksymalnej wysokości diety radnego.

§ 3. Radny Rady Gminy będący jednocześnie sołtysem może pobierać jedynie jedną dietę, według własnego wyboru. Wyboru rodzaju diety dokonuje się jednokrotnie w czasie kadencji.

§ 4. Uchyła się Uchwałą nr III/9/2010 Rady Gminy Łubianka z dnia 17 grudnia 2010 r. w sprawie zasad przyznawania i wysokości diet radnych Rady Gminy Łubianka.

§ 5. 1. §2 niniejszej uchwały wchodzi w życie z dniem uchylecia statutu Gminy Łubianka uchwalonego uchwałą nr XXIX/223/2001 Rady Gminy Łubianka z dnia 21 listopada 2001 r. z późniejszymi zmianami.

2. §3 niniejszej uchwały wchodzi w życie w dniu objęcia nowej kadencji przez sołtysów.
3. W pozostałym zakresie uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

§ 6. Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy.

URZĄD GMINY  
87-152 Łubianka  
Aleja Jana Pawła II nr 8  
tel. 56-678-22-17 fax 678-82-19

Zgoda z oryginałem  
Stwierdzam.....  
Łubianka, dnia 19.11.2020 r.

SEKRETARZ  
Bartosz Kurlandowski

Przewodniczący Rady Gminy  
Zbigniew Cyniński