

UCHWAŁA Nr XXV/239/2021
Rady Gminy w Łubiance
z dnia 8 lutego 2021 r.

w sprawie przekazania do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Bydgoszczy skargi Pana Bolesława Szczechowskiego wraz z odpowiedzią na skargę.


Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz.U. z 2020 r. poz. 713, 1378), w związku z art. 54 § 1 i § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (t.j. Dz. U. z 2019 r., poz. 2325, poz. 2200, poz. 2294, poz. 2070 z 2020 r. poz. 2299, poz. 2320, z 2021 r. poz. 54) uchwała się, co następuje:

§ 1. Przekazuje się do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Bydgoszczy skargę z dnia 27 grudnia 2020 r. Pana Bolesława Szczechowskiego na Uchwałę Nr III/24/2018 Rady Gminy Łubianka z dnia 21 grudnia 2018 r. w sprawie zasad przyznawania i wysokości diet Rady Gminy Łubianka oraz sołtysów sołectw Gminy Łubianka wraz z odpowiedzią na skargę.

§ 2. Treść odpowiedzi na skargę, o której mowa w § 1 zawiera załącznik do niniejszej uchwały.

§ 3. Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy Łubianka.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

PRZEWODNICZĄCY
RADY GMINY

Zbigniew Cywiński

Uzasadnienie:

W dniu 29.12.2020 r. do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Bydgoszczy wpłynął wniosek Pana Bolesława Szczechowskiego z dnia 27.12.2020 r. w sprawie uchylenia uchwały Nr III/24/2018 Rady Gminy Łubianka z dnia 21.12.2018 r. Pismem sygn.: II DK/Bd 118/20 z dnia 05.01.2021 r. Wojewódzki Sąd Administracyjny w Bydgoszczy przekazał do Wójta Gminy Łubianka skargę w celu udzielenia odpowiedzi.

PRZEWODNICZĄCY
RADY GMINY

Zbigniew Gwiński

Załącznik do uchwały nr
XXV/239/2021 Rady
Gminy

Łubianka z dnia 8 lutego
2021r.

Łubianka, dnia 8 lutego 2021 r.

**Wojewódzki Sąd Administracyjny
w Bydgoszczy
ul. Jana Kazimierza 3
85-035 Bydgoszcz**

Strona skarżąca: Bolesław Szczechowski

Organ, którego dotyczy skarga: Rada Gminy Łubianka
Aleja Jana Pawła II 8
87-152 Łubianka

sygn. akt II DK/Bd 118/20

**Odpowiedź na skargę
Bolesława Szczechowskiego z dnia 27 grudnia 2020 roku na uchwałę nr III/24/2018
Rady Gminy Łubianka z dnia 21 grudnia 2018 roku w sprawie zasad przyznawania i
wysokości diet radnych Rady Gminy Łubianka oraz sołtysów sołectw Gminy Łubianka,
otrzymaną
w dniu 8 stycznia 2021 roku**

Na podstawie art. 54 §1 i §2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U z 2012 r. poz. 270) w imieniu Rady Gminy Łubianka, wnoszę o:

1. Oddalenie przedmiotowej skargi w całości.
2. Zasądzenie od skarżącego na rzecz organu kosztów postępowania według norm przepisanych.
3. Przeprowadzenie rozprawy również pod nieobecność przedstawiciela organu.

Uzasadnienie

W dniu 21 grudnia 2018 roku Rada Gminy Łubianka w oparciu o art. 24 ust. 4, 6 i 8 oraz art. 37 b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2018 r.



poz. 994, 1000, 1349, 1432) oraz §3 pkt. 3 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 26 lipca 2000 r. w sprawie maksymalnej wysokości diet przysługujących Radnemu Gminy (Dz. U. Nr 61, poz. 710) podjęła uchwałę Nr III/24/2018 w sprawie zasad przyznawania i wysokości diet radnych Rady Gminy Łubianka oraz sołtysów sołectw Gminy Łubianka. Na powyższą uchwałę skargę wniósł Pan Bolesław Szczechowski twierdząc, że wskutek przedmiotowej uchwały został pozbawiony diety radnego. W ocenie organu skarga skarżącego jest w całości bezzasadna i nie zasługuje na uwzględnienie.

Kwestia ta została już rozstrzygnięta w orzecznictwie i była przedmiotem rozważań sądów administracyjnych. Zgodnie z orzeczeniem NSA z dnia 19 grudnia 2017 roku, sygn. II OSK 773/17 *„Skoro w art. 25 ust. 4 u.s.g. przesądzono o przysługującym radnym prawie do diety, to połączenie funkcji radnego z funkcją przewodniczącego organu wykonawczego jednostki pomocniczej uzasadnia przyjęcie zasady prawa do jednej diety, jako ekwiwalentu za utracone korzyści, a nie będącego wynagrodzeniem za pracę.”* Ponadto, NSA we wskazanym wyroku wyraźnie stwierdza, że *„pod pojęciem przyznania radzie kompetencji do ustanowienia zasad należy rozumieć zarówno swobodę w zakresie przyznania lub nieprzyznania diety, jak również swobodę w zakresie określenia tych zasad.”* Podobne stanowisko zajął również Naczelny Sąd Administracyjny w wyroku z dnia 7 listopada 2017 r. sygn. akt II OSK 2794/16.

W przedmiotowej kwestii wypowiedział się już również Wojewódzki Sąd Administracyjny w Bydgoszczy, który w postępowaniu o sygn. akt II SA/Bd 181/19, który w wyroku z dnia 28 czerwca 2019 r. oceniając zgodność z prawem uchwały będącej przedmiotem niniejszego postępowania stwierdził cyt. *„Na marginesie można jedynie wskazać, że w ugruntowanym orzecznictwie sądów administracyjnych, które Sąd w niniejszym składzie w pełni podziela, że skoro w art. 25 ust. 4 u.s.g. przesądzono o przysługującym radnym prawie do diety, to połączenie funkcji radnego z funkcją przewodniczącego organu wykonawczego jednostki pomocniczej uzasadnia przyjęcie zasady prawa do jednej diety, jako ekwiwalentu za utracone korzyści, a nie będącego wynagrodzeniem za pracę”.*

W niniejszej sprawie skarżący otrzymuje dietę w wysokości odpowiadającej diecie sołtysa, ponieważ mimo kilkukrotnych wezwań do wskazania którą dietę chce otrzymywać, nie złożył takiego oświadczenia, co sam przyznaje w złożonej skardze. Z uwagi na ten fakt wypłacana jest mu dieta wyższa, korzystniejsza dla skarżącego.

Jedynie na marginesie wskazuję, że kwestia pobierania przez Wójta Gminy wynagrodzenia oraz emerytury jest bezprzedmiotowa dla niniejszego postępowania. Ponadto, takie rozwiązanie jest dopuszczalne przepisami prawa powszechnie obowiązującego i pozostaje poza kompetencją Rady Gminy.

Biorąc pod uwagę powyższe argumenty uważamy, że Rada Gminy Łubianka w sposób zgodny z obowiązującymi przepisami prawa wykorzystwała przyznane jej kompetencje do ustalenia zasad przyznawania diet radnym i sołtysom, a co za tym idzie skarga winna zostać oddalona.

Załączniki:

- 1) skarga Bolesława Szczechowskiego z dnia 27 grudnia 2020 roku na uchwałę nr III/24/2018 Rady Gminy Łubianka z dnia 21 grudnia 2018 roku w sprawie zasad przyznawania i wysokości diet radnych Gminy Łubianka oraz sołtysów sołectw Gminy Łubianka wraz z załącznikami,
- 2) uchwała nr III/24/2018 Rady Gminy Łubianka z dnia 21 grudnia 2018 roku w sprawie zasad przyznawania i wysokości diet radnych Rady Gminy Łubianka oraz sołtysów sołectw Gminy Łubianka,
- 3) odpis odpowiedzi na skargę.

**PRZEWODNICZĄCY
RADY GMINY**
Zbigniew Cywiński

